

# 2023年互花米草治理专项资金

## 项目支出绩效评价报告

项目实施单位：福州市林业局

项目主管单位：福州市林业局

评价单位：龙岩市众惠财务咨询有限公司



2024年6月

# 目录

一、 项目情况 .....	1
(一) 项目背景 .....	1
(二) 项目开展情况以及实施成效 .....	1
(三) 资金投入和使用情况 .....	4
二、 绩效评价工作开展情况 .....	4
(一) 绩效评价工作过程 .....	4
(二) 绩效评价指标遵循的原则、评价方法和评价依据 .....	6
三、 综合评价情况及评价结论 .....	9
四、 绩效评价指标分析 .....	11
(一) 决策 .....	11
(二) 过程 .....	13
(三) 产出 .....	13
(四) 效益 .....	15
五、 存在的主要问题 .....	16
六、 有关建议 .....	17
附件 1 .....	19
附件 2 .....	30

## 一、项目情况

### （一）项目背景

互花米草被列为全球最危险的 100 种外来入侵物种之一，由于适合其生长的沿海滩涂广阔，福建是受互花米草危害最严重的地区之一。其繁殖能力极强，既能进行种子繁殖，又能靠根茎无性繁殖，且单株一年内可繁殖几十甚至上百株，给防治工作带来了很大的困难。2022 年 9 月，福建全面打响互花米草除治攻坚战，按照“一年明显见效、二年基本除治、三年完成修复、长期加强管护”的总体目标，省政府成立工作专班，由分管副省长任组长，统筹协调除治攻坚工作。为全面有效遏制福州市互花米草危害和扩散蔓延，切实维护滨海湿地生物多样性、稳定性、连续性和生态系统安全，进一步提升滨海湿地生态服务功能，打造美丽自然生态岸线景观，福州市按照省委、省政府工作部署，制定了《福州市互花米草除治攻坚行动方案》。

### （二）项目开展情况以及实施成效

#### 1. 动态清零，巩固除治成效。

一是“回头看”摸清复萌实情。2023 年 2 月，国家林草局全国互花米草防治工作现场推进会后，我市立即贯彻落实会议精神，以“争优、争先、争效”为工作准绳，全面开展县级自查和市级核查等互花米草除治“回头看”工作，从“回头看”的结果来看，复萌情况较为普遍，轻重不一。二是先进技术探清复萌底数。2023 年 7 月，省级技术团队采用无人机正射影像采集技术对福清市、连江县、罗源县和马尾区滨海地区进行全覆盖监测，相关县（市）

区利用无人机并结合实地调查，摸清互花米草除治后的复萌分布范围。三是“日调度”实现复萌除治清零。结合互花米草生物学特性，组织相关县（市）区采取有力措施不间断开展复萌除治工作。连江县对发现的问题，实行“台账化管理”，通过“乡镇、村、护林员加第三方等”分级管理，分斑块确定管护责任人，进行网格化管理；福清市多次召集各相关沿海镇、施工方及监理单位召开专题沟通协调部署会议，通过发函、发通知至业主单位等方法，督促乡镇和施工方对新发复萌和零星未除净地块及时展开除治，并按时汇总上报除治情况。截至11月底，我市互花米草累计复萌面积6044亩，开展除治6044亩，实现动态清零。

## 2. 因地制宜，全力推进生态修复提升。

一是科学分类修复。按照“宜林则林、宜草则草、宜滩则滩”的原则，指导相关县（市）区根据属地实际和不同生态功能分区，科学统筹制定修复方案，确保生态修复落地上图。对适宜开展植被修复的除治区，构建以红树或盐沼植物为主体的、具有区域特色的海岸复合植被防护体系，提升湿地生态功能。二是生态修复年度任务提前完成。截至11月底，全市完成生态修复面积4569.5亩，其中种植红树植物3569.5亩、其他盐沼植物1000亩，占年度生态修复任务3756亩的122%。其中：长乐区完成生态修复22亩、罗源县完成生态修复600亩，提前完成两年总任务；福清市完成生态修复1108亩、连江县完成生态修复2030亩，超额完成年度任务。三是生态提升建设有看点。在生态修复基础上，科学规划生态提升项目建设。罗源县依托北山红树林湿地公园和丰富

的湿地鸟类资源，在周边互花米草除治后地块科学配置红树林等滨海植物，建设观鸟平台、栈道和自然宣教基地等，进一步提升滩涂、水系、岩礁等滨海湿地景观效果。福清市计划在海口镇、高山镇、三山镇等3个镇开展生态提升示范点建设，高山镇玉楼村结合乡村振兴规划，充分发掘滩涂湿地天然生态资源优势，发挥本土乡村文化地域特色，在除治后的光滩上因地制宜进行沙滩生态修复，筹建长达2公里海滨沙滩旅游观光带，激活乡村旅游新的经济增长点。

### 3. 高位推动，细化措施保质效。

一是高位推动落实。实行“一线工作法”，吴贤德市长、林治良副市长等市领导多轮次带队前往相关县（市）区现场督导推动。我局成立由局领导班子成员带队工作小组，与省上督导组开展联合督导，经常性下沉一线开展除治和生态修复服务工作。二是配套资金及时保障。我市将互花米草除治所需费用纳入本级财政预算，市级财政配套补助总额按除治750元/亩，生态修复1125元/亩（种植红树植物）、750元/亩（种植其他盐沼植物）、后期管护每亩200元/年控制，除了省级下达互花米草财政专项补助资金4602万元外，我市配套市级财政专项补助资金3624.83万元，连江县配套资金145.12万元，福清市级配套资金1200万元，为我市互花米草除治攻坚提供坚实保障。三是强化监测管护巡护。综合运用遥感影像、无人机等先进技术和地面巡护等措施，结合国土资源和林草湿资源年度监测，及时掌握互花米草复萌、修复和管护动态。通过与施工单位合同约定等方式，督促施工单位持

续做好后续跟踪，落实三年管护责任。建立健全滩涂管护长效机制，落实滩涂经营者或专管员责任，对发现复发或新入侵的互花米草植株，及时动态清零，巩固除治成效。

### （三）资金投入和使用情况

2023年福州市林业局开展互花米草除治修复项目年初财政批复补助资金1974.18万元；当年度下达指标1974.18万元，资金到位率100%。全年项目资金实际支出1974.18万元（除治补助资金福清市313.33万元，连江县317.08万元，罗源县108.97万元。生态修复补助资金长乐区2.06万元，其中种植红树植物1.24万元，种植盐沼植物0.82万元；福清市267.65万元，其中种植红树植物160.59万元，种植盐沼植物107.06万元；连江县272.15万元，其中种植红树植物163.29万元，种植盐沼植物108.86万元；罗源县55.6万元，其中种植红树植物33.36万元，种植盐沼植物22.24万元。管护补助资金长乐区2.24万元，福清市285.52万元，连江县290.24万元，罗源县59.34万元），资金实际支出率100%。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价工作过程

#### 1. 前期准备过程

根据绩效评价相关要求，评价工作组首先查找了相关的政府政策、法律法规等，随后制定工作计划和资料清单并发于项目单位。在收集到资料后对资料进行研读，梳理项目内容、管理流程等，然后将资料中的问题整理出来后，去项目单位实施访谈工作，了解项目的背景、预算、管理、执行情况等。

在上述工作结束后，评价工作组根据资料、访谈情况对项目进行再次梳理，整理完整的业务流、管理流、资金流等，并借助专家的力量设计指标体系及权重等。

## 2. 组织实施过程

根据前期的访谈结果，依据福州市财政局有关绩效评价管理办法文件的精神，结合项目经费、绩效评价指标体系的综合评价表、基础数据表，形成社会调查方案，最终形成本项目的绩效评价方案报市林业局预算绩效领导小组评审修订。

## 3. 分析评价过程

评价方案中指标体系的设计思路主要借鉴相关文献的项目绩效评价指标体系，通过梳理整合项目立项背景、立项依据、项目目标、项目实施管理、以及项目产生的效益情况设计具有针对性的指标体系及框架。个性指标的设计主要体现在项目的财务管理、项目实施、项目产出和项目效果。

项目的财务管理主要体现为预算执行率、财务管理制度合理性及执行的有效性等方面。项目的实施管理主要体现为本项目领导小组对项目的主体责任方的监督管理、质量考核、监督管理等。

项目产出设计主要体现项目产出的数量、质量情况：产出数量主要考察项目的成果是否如方案文件中所述，完成项目本身所有工作内容，并出具相应的工作成果；质量主要考察项目质量合格情况。



项目的效益指标以项目的总目标和年度目标为标准，挖掘可衡量、可量化并且能够体现项目的社会效益的指标进行评价。如考虑项目成果给社会群众带来的直观的满意度感受等。

## （二）绩效评价遵循的原则、评价方法和评价依据

### 1. 绩效评价遵循的原则

根据财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285号），绩效评价指标的确定应当遵循以下基本原则：

（1）相关性原则。确定的绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

（4）系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、生态效益和可持续影响等。

（5）经济性原则。绩效评价指标应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

### 2. 绩效评价方法的选用

拟采用成效分析法、比较法、案卷研究法、因素分析法、公众评判法等多种方法，从资金决策、资金管理和资金绩效等方面，综合考察资金的使用情况、取得的成效，分析资金管理过程中存在的问题及原因，并针对性地提出建议。



(1) 成效分析法。指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。通过对资金的预算执行情况、项目管理资料、绩效考核、审计等相关资料进行研究、比较、分析，提取重要信息，将资金投入与产出、效益进行关联性分析，评价资金绩效目标的实现程度。

(2) 比较法。指将项目实施情况与绩效目标、不同地区同类支出情况进行比较的方法。充分运用国家、省、市和区政府发布的政策、文件等资料，对比资金实际情况，找出差距与不足，对项目的绩效目标进行分析与评价。

(3) 案卷研究法。指结合项目相关的文件通知、管理办法、实施方案、工作计划、会议纪要等相关资料，对项目投入决策、管理过程、产出及效益的政策相关性、可持续性和影响等情况进行分析，提取重要信息，支撑对某一指标的考核评价。

(4) 因素分析法。指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。通过梳理影响项目绩效目标实现程度的内外因素，从而对项目绩效目标的实现程度进行综合评价。

(5) 公众评判法。指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。一是通过与福州市林业局相关人员进行座谈，了解项目收支情况、组织管理情况；了解项目投入与实施过程的执行情况；二是通过问卷调查项目主要使用者的满意度。

### 3. 评价依据

《中华人民共和国预算法》（2018年修订）

《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中

发〔2018〕34号）

《关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）

《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）

《中华人民共和国招标投标法》

《福建省人民政府办公厅关于印发福建省互花米草除治攻坚行动方案的通知》闽政办〔2022〕48号

《福州市人民政府办公厅关于印发福州市互花米草除治攻坚行动方案的通知》榕政办〔2022〕115号

部门职责相关规定，相关行业政策、行业标准及专业技术规范及其他项目相关的政策、文件和管理办法等。

#### 4. 绩效评价指标体系的相关说明

关于本项目的绩效评价指标体系需要特别说明的是：

(1) 该指标体系的设计依据了“4E”（即经济性、效率性、效果性和公平性）原理和以上的绩效评价指标需遵循的原则。在指标框架设计中，参照了财政部 2020 年最新印发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）中的项目支出绩效评价指标体系框架，即包含决策、过程、产出和效益四个部分，力求评价指标体系达到可行性、客观性、科学性与简明性的要求。其中，评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，原则上产出、效益指标权重不低于60%。

(2) 评分标准一般参考计划标准、往年标准和行业标准，但

鉴于 2021年遇到了不可预估的严重疫情，在评分时，适当考虑了疫情对分数的影响。但影响程度不同很难准确衡量，一般根据访谈和调研进行评估，这可能一定程度影响分数的客观性。由于资料有限，选定评分标准时，具有一定的灵活性，主要侧重考虑了数据获取的便捷性、可靠性和可比性。

(3) 重点参考了该项目立项依据文件中相应的工作任务要求。各指标权重在财政部《项目绩效评价操作指引》基础上、充分参考福州市财政局相关要求进行调整。

(4) 互花米草除治修复扶持资金项目支出绩效评价指标体系及评价标准说明见附件：2023年互花米草除治修复扶持资金绩效评价指标体系评分表。

### 三、综合评价情况及评价结论

通过对决策、过程、产出、效益4大类共21个项目指标打分，2023年互花米草除治修复扶持资金项目评价总得分为92分，评价结果为优。具体得分：决策（绩效分值19分，评价得分16分），过程（绩效分值16分，评价得分14分），产出（绩效分值35分，评价得分35分），效益（绩效分值30分，评价得分27分）。

综合来看，2023年互花米草除治修复扶持资金的很好地支持了福州市互花米草除治修复工作的开展，全市仅用85天就全面完成省委、省政府下达的两年除治31867亩互花米草任务。全市各级政府聚力互花米草复萌除治、后期管护巡护、生态修复提升等环节，实现互花米草除治工作动态清零，按照“宜林则林、宜草则草、宜滩则滩”的方式推进生态修复与生态提升。除治后的滩涂，

其中20%通过种植红树林等乡土植物进行生态修复，形成具有丰富生物多样性的海岸复合植被防护体系。互花米草除治区的底栖生物也开始增多，在除治区可明显看到滩涂上洞穴增多，这是底栖生物如各种各样的招潮蟹、弹涂鱼等栖息的洞穴。清除互花米草后的滩涂正重新恢复原有的生态功能，构建更加多样、更加稳固的新的生态关系，滨海湿地生态系统的生物多样性、稳定性和可持续性明显增强。

项目具体得分如下表：

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评分
决策	项目立项	立项依据充分性	3	3
		立项程序规范性	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	3	1.5
		绩效指标明确性	3	1.5
	资金投入	预算编制科学性	3	3
		资金分配合理性	4	4
过程	资金管理	预算执行率	4	4
		资金使用合规性	4	4
	组织实施	管理制度健全性	4	2
		制度执行有效性	4	4
产出	产出数量	互花米草除治完成面积	5	5
		区县任务完成率	5	5
	产出质量	除治验收合格率	5	5
		复萌面积占比	5	5
	产出时效	除治任务完成及时率	5	5

		资金拨付及时率	5	5
		复萌动态清理及时率	5	5
效益	社会效益	中小企业扶持水平	10	10
	生态效益	生态修复率	10	7
	满意度	周边群众满意度	10	10
总分		评价得分等次：优秀 $\geq 90$ 分， $75 \leq$ 良好 $< 90$ 分， $60$ 分 $\leq$ 一般 $< 75$ 分，较差 $\leq 60$ 分	100	92

#### 四、绩效评价指标分析

##### (一) 决策

##### 1. 立项依据充分性

根据《福建省人民政府办公厅关于印发福建省互花米草除治攻坚行动方案的通知》闽政办〔2022〕48号《福州市人民政府办公厅关于印发福州市互花米草除治攻坚行动方案的通知》榕政办〔2022〕115号等文件的内容，开展福州市互花米草除治相关工作。本项目有福建省、福州市政府相关文件作为依据，立项依据充分，按照评分细则，该指标得权重分的100%，得3分。

##### 2. 项目立项规范性

本项目的立项，是福州市林业局根据《福州市人民政府办公厅关于印发福州市互花米草除治攻坚行动方案的通知》榕政办〔2022〕115号文件的要求，将项目报局党组会审定预算方案，最后报市财政局审批。立项程序规范。按照评分细则，该指标得权重分的100%，得3分。

### 3. 绩效目标合理性

根据财政一体化里的项目绩效目标表，该项目的总体绩效目标：根据省政府专题会议纪要[2022]103号安排，用于互花米草除治、修复、管护及生态提升经费。这与项目具体内容相适应，但未明确表述项目预期的产出效益和效果。按照评分细则，扣1.5分，该指标得权重分的50%，得1.5分。

### 4. 绩效指标明确性

本项目在立项时设立明确的项目产出、效果和满意度指标；项目指标与实施细则相对应，且与预算确定的资金额匹配，有明确的时限要求，但指标未针对所有关键工作任务进行逐项细化。按照评分细则，该指标得权重分的50%，得1.5分。

### 5. 预算编制科学性

该项目预算按照事权划分原则，互花米草除治、修复费用原则上由各级财政分级承担，省级以上财政补助总额按除治 1500元/亩，生态修复 2250元/亩（种植红树植物）、1500元/亩（种植其他盐沼植物）控制，对市县补助比例参照政府批准的对县（市）区支付补助分档政策执行；市级财政补助按除治750元/亩，生态修复1125元/亩（种植红树植物）、750元/亩（种植其他盐沼植物）、后期管护每亩200元/年（暂定补助三年），不足部分由县（市）区承担。资金额度与年度目标相适应。按照评分细则，该指标得权重分的100%，得3分。

### 6. 资金分配合理性

福州市林业局在分配本项目预算时是按各区县互花米草除治任务结合市级财政补助标准计算得出，预算资金分配科学合理。按照评分细则，该指标得权重分的100%，得4分。

## （二）过程

### 1. 预算执行率

本项目全年预算数2216.18万元，截至2023年12月31日实际支付金额为2216.18万元；预算执行率100%。按照评分细则，该指标得权重分的100%，得4分。

### 2. 资金使用合规性

本项目的资金为市级财政预算，由市林业局向福州市财政局申请预算，市财政局批复预算后，再将资金拨付。资金拨付有完整的审批程序和手续；项目资金符合预算批复或合同规定的用途；按照合同约定的支付时间和支付比例支付，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；资金全部纳入单位预算管理、无账外设账现象。按照评分细则，该指标得权重分的100%，得4分。

### 3. 管理制度健全性

作为主体责任部门，福州市林业局建立了《预算业务管理制度》，《收支业务管理制度》，《会计档案管理制度》，《会计人员岗位职责制度》《预算绩效管理制度》等内部控制管理制度，但业务方面该项目缺乏专门针对互化米草除治工程的管理制度，及后续管护工作的相关制度。按照评分细则，该指标得权重分的50%，得2分。

### 4. 制度执行有效性

根据该项目所涉及的相关合同、报告、活动照片、财务凭证等相关资料无发现不符合内部控制管理制度的行为。按照评分细则，该指标得权重分的100%，得4分。

## （三）产出

### 1. 互花米草除治完成面积



根据福州市互花米草复萌及除治情况表，截至2023年12月，长乐区完成除治任务112亩，福清市完成除治任务14276亩，连江县完成除治任务14512亩，罗源县完成除治任务2967亩，全市共计完成除治任务31867亩。按照评分细则，该指标得权重分的100%，得5分。

## 2. 区县任务完成率

福州市互花米草除治攻坚行动方案规定：2022年底，完成互花米草除治18782亩，占总任务数59%，其中：长乐区112亩、福清市8725亩、连江县8911亩、罗源县1034亩。2023年8月底，完成互花米草除治13085亩，占比41%，其中：福清市5551亩、连江县5601亩、罗源县1933亩。

截至2023年12月，长乐区完成除治任务112亩完成率100%，福清市完成除治任务14276亩完成率100%，连江县完成除治任务14512亩完成率100%，罗源县完成除治任务2967亩完成率100%，四个区县均100%完成除治任务。按照评分细则，该指标得权重分的100%，得5分。

## 3. 除治验收合格率

评价组随机抽取了罗源县，福清市，连江县护花米草项目的相关材料进行查阅，抽查项目均已完成验收，验收手续完备。按照评分细则，该指标得权重分的100%，得5分。

## 4. 复萌面积占比

截止2023年12月31日，互花米草的复萌面积总计6044亩，占比18.97%，复萌占比未超过20%，除治效果较好，达成了福州市互花米草除治攻坚行动方案中坚持“斩草除根”，防止“死灰复燃”，

及时清除遗留根茎复萌的植株，确保除治成效的要求。按照评分细则，该指标得权重分的100%，得5分。

#### **5. 除治任务完成及时率**

根据《福州市互花米草除治攻坚行动方案》的要求各区、县、市于2023年8月底前完成全市互花米草除治任务，所有涉任务区、县、市均于2023年8月前完成相关项目验收评估，按照评分细则，该指标得权重分的100%，得5分。

#### **6. 资金拨付及时率**

该项目资金分两批次拨付至有关县（市），时间分别为2023年1月13日（资金文件号：榕财农(指)(2023)14号），2023年5月5日（资金文件号：榕财资环(指)(2023)13号），按照评分细则，该指标得权重分的100%，得5分。

#### **7. 复萌动态清理及时率**

结合互花米草生物学特性，福州市林业局组织相关县（市）区采取有力措施不间断开展复萌除治工作。连江县对发现的问题，实行“台账化管理”，通过“县、乡镇、加第三方等”分级管理，分斑块确定管护责任人，进行网格化管理；福清市多次召集各相关沿海镇、施工方及监理单位召开专题沟通协调部署会议，通过发函、发通知至业主单位等方法，督促乡镇和施工方对新发复萌和零星未除净地块及时展开除治，并按时汇总上报除治情况。截至2023年12月底，福州市互花米草累计复萌面积6044亩，开展除治6044亩，实现动态清零。按照评分细则，该指标得权重分的100%，得5分。

### **（四）效益**

## 1. 中小企业扶持水平

评价组随机抽取了三个项目进行查阅，其施工方分别为：福建元昇工程项目管理有限公司，连江县传绿林业综合开发有限公司，泉州沐景园林工程有限公司均为小微企业。符合《〈福建省财政厅关于进一步加大政府采购支持中小企业力度〉的通知》（闽财规〔2022〕13号）文件规定。按照评分细则，该指标得权重分的100%，得10分。

## 2. 生态修复率

截至2023年底，全市完成生态修复面积4569.5亩，生态修复率14.3%，虽然超额完成了2023年生态修复任务，但与总任务6373亩（约20%生态修复率）仍然有差距，生态效益暂未完全显现，按照评分细则，该指标得权重分的70%，得7分。

## 3. 周边群众满意度

通过满意度问卷调查，项目周边群众对互花米草整治工作的满意度约为91%，按照评分细则，该指标得权重分的100%，得10分。

## 五、存在的主要问题

（一）绩效目标合理性及指标明确性需进一步加强。从该项目的实施方案和工作任务清单来看，福州市人民政府已明确规定了互花米草除治及除治后生态修复的工作任务，也明确了各阶段工作的时间点，但该项目的预算绩效目标表未根据除治、修复、管护及生态提升进行逐一设置。

（二）复萌情况依然存在。部分堤岸、河道、养殖围堰等特殊位置，大型机械无法到达，人工割除无法彻底根除，导致复萌零星分布。已种植红树林、海三棱藨草、南方碱蓬等生态修复区域

内新萌发的互花米草，除治难度大、成本高。

（三）生态修复仍需加速。我市两年生态修复总任务 6373 亩，2024 年要完成余下的生态修复任务 1803 亩，需要抢在适宜季节完成种植。在互花米草复萌除治管护的同时，同步开展生态修复，除治管护和生态修复施工方的施工作业面发生交叉重叠，增加后期管理及工作协调难度。今年部分修复区域的浒苔因气候原因较往年严重，造成修复效果不够理想。

（四）后期管护任重道远。我市除治管护主要依托施工单位合同约定和基层林业站、护林员巡查等方式进行，时间和频次全覆盖难度大。除市级三年管护补助资金外，其他配套资金少，后期管护资金保障还需进一步加强。部分养殖区域互花米草除治后复萌，后续除治与养殖户经济利益存在冲突，增加管护难度。

## 六、有关建议

（一）项目单位在设置绩效目标时，应将目标与项目内容相结合，尽可能设置一些容易取证且取证材料有代表性的目标。这样有利于项目后期执行过程中的跟踪和纠偏，以及执行结束后的绩效评价等工作，在确定项目当年度目标值时应尽可能从严从高设置目标值，建议常态化开展预算相关培训，提高单位预算绩效管理水。

（二）压紧压实主体责任。以林长制考核为抓手，压紧压实属地政府主体责任。实行“日调度”和“月通报”工作机制，强化统筹协调，及时掌握复萌除治和生态修复进展情况，不定期召开

专题会议研究破解难题，深入基层一线开展技术指导。

（三）进一步夯实除治管护。制定专门的互花米草除治后的管护制度，强化监测预警、强化日常巡护、强化专业管护，一旦发现复萌，立即组织施工单位及时清除，确保做到动态清零。同时强化管护及验收工作，夯实互花米草复萌除治成果，进一步巩固除治成效。

（四）全力推进生态修复。进一步加快福清市和连江县生态修复进度，积极协调施工单位和苗木储备单位对接，精准测算工作量，加强红树植物和盐沼植物的苗木质量和施工质量监管，落实安全生产责任，提高生态修复质量。

附件1

2023年福州市互花米草除治资金绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分规则	权重	评分
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减0.6分，哪项不完整或不规范在0.6分以内适度扣分。	3	3

	立项程序 规范性	<p>项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立；②事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，审批文件、材料是否符合相关要求。</p>	<p>该指标根据指标说明项，缺少任一项扣 1.5 分，哪项不完整或不规范在 1.5 以内适度扣分。</p>	3	3
绩效目标	绩效目标 合理性	<p>项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。评价要点：①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹</p>	<p>该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减 0.75 分，哪项不完整或不规范在 0.75 分以内适度扣分。</p>	3	1.5



			配。			
		绩效指标 明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否有清晰明确的指标考核标准及可衡量的指标值；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣分。	3	1.5

资金投入	预算编制科学性	项目投资额编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目投资额编制的科学性、合理性情况。评价要点：①项目投资额是否经过科学论证；②项目投资额与项目内容是否匹配；③项目投资额测算依据是否充分，是否按照标准编制；④项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减0.75分，哪项不完整或不规范在0.75分以内适度扣分。	3	3
	资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。评价要点：①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减2分，哪项不完整或不规范在2分以内适度扣分。	4	4

			方实际是否相适应。			
过程	资金管理	预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。专项资金在当年内申请使用完毕的，得满分；否则，按照使用比例得分。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	专项资金在当年内申请使用完毕的，得满分；否则，按照使用比例得分。	4	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。评价要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减0.75分，哪项不完整或不规范在0.75分以内适度扣分。扣完为止。	4	4

		序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。			
组织实施	管理制度健全性	项目实施的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。评价要点：①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减2分，哪项不完整或不规范在2分以内适度扣分。扣完为止。	4	2
	制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。评价要点：①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减1分，哪项不完整或不规范在1分以内适度扣	4	4

			③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	分。扣完为止。		
产出	产出数量	互花米草 除治完成 面积	统计全市互花米草处置任务完成总面积，考察是否完成了《福州市互花米草除治攻坚行动方案》所规定的总体除治任务。	该指标根据指标说明项，全市累计完成除治任务 31867 亩得满分，未完成按完成比例计算得分。	5	5
		区县任务 完成率	统计长乐、福清、连江、罗源四区县按《福州市互花米草除治攻坚行动方案》分配的任务。	该指标根据指标说明项，所有区县完成得满分，一个区县市未完成	5	5

			扣 1.25 分扣完为止。		
产出质量	除治验收合格率	考察截止评价日，除治工程已验收合格的比 例。	该指标根据指标说明 项，验收合格率为 100% 得满分，未达 100%按完 成比例计算得分。	5	5
	复萌面积 占比	考察截止 2023 年 12 月 31 日互花米草的复萌 面积占比是否控制在 20%以下。	该指标根据指标说明 项，复萌面积占比控制 在 20%以下得满分，否 则不得分。	5	5
产出时效	除治任务 完成及时 率	考察互花米草除治工作任务是否按《福州市 互花米草除治攻坚行动方案》的要求于 2023 年 8 月底前完成全市互花米草除治任务，完	该指标根据指标说明 项，除治任务在 8 月底 完成得满分，否则不得	5	5

		成验收评估。	分。		
	资金拨付及时率	考察专项资金是否在6月30前转移支付至各任务承接区县。	该指标根据指标说明项,6月30前转移支付至各任务承接区县得满分,否则不得分。	5	5
	复萌动态清理及时率	统计至完成除治任务开始与自然月为统计周期,复萌尚未除治斑块数是否始终为零。	该指标根据指标说明项,6月30前转移支付至各任务承接区县得满分,否则不得分。	5	5
社会效益	中小企业扶持水平	考察项目是否落实了《〈福建省财政厅关于进一步加大政府采购支持中小企业力度〉的通知》(闽财规〔2022〕13号)文件中要求的200	该指标根据指标说明项,面向中小企业的预留份额为40%(含)以	10	10



		<p>万元以下的货物和服务采购项目、400 万元以下的工程采购项目，适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购，超过 200 万元的货物和服务采购项目、超过 400 万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，面向中小企业的预留份额为 40%以上。</p>	<p>上得满分，40%-30%（含）得 3 分，30%-20%（含）得 1 分，否则不得分。</p>		
生态效益	生态修复率	<p>考察除治工作完成后的生态修复情况，生态修复率是否达到 20%。</p>	<p>该指标根据指标说明项，生态修复率达到 20%得满分，每下降 2 个百分点扣 1 分，扣完为止。</p>	10	7

	满意度	周边群众满意度	通过问卷调查考察项目周边群众对互花米草整治工作的满意度情况。	该指标根据指标说明项，满意度大于等于85%得满分，每下降10个百分点扣1分扣完为止。	10	10
总分	评价得分等次：优秀 $\geq 90$ 分，75 $\leq$ 良好 $< 90$ 分，60分 $\leq$ 一般 $< 75$ 分，较差 $\leq 60$ 分				100	92



附件2 评价机构及相关人员情况

评价组成员：

评价项目名称	项目职务	姓名	专业资质	签字
2023年互花米草治理专项资金	项目主评人	陈昀亮	绩效评价师	陈昀亮
	项目助理	何颖	初级会计师	何颖
	项目助理	张婧宜	无	张婧宜

评价单位资质：



第三方机构信用信息查询

行政区划 福建省 机构名称 众思 统一社会信用代码 913508021011741913

立即查询

机构名称：龙岩市众思财务咨询有限公司

基础信息

机构名称	龙岩市众思财务咨询有限公司
统一社会信用代码	913508021011741913
办公电话	2309893
组织类型	社会咨询机构
注册资本(万元)	100
主持人员数量	2
其他从事绩效评价人员数量	6
注册时间	2015-01-04
分支机构数量	0
不具有独立法人的分支机构数量	0